ΠΡΟΚΛΗΣΕΙΣ ΣΤΗΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑ ΛΙΜΕΝΩΝ

Χαρίλαος Ν. Ψαραύτης
Καθηγητής ΕΜΠ

«ΑΣΦΑΛΕΙΑ»

- = SECURITY
- ΟΧΙ SAFETY

- (εντελώς διαφορετική έννοια, αν και στα Ελληνικά περιγράφεται από την ίδια λέξη)

Ομοιότητες-διαφορές

- ΚΟΙΝΟΣ ΣΤΟΧΟΣ: Λήψη μέτρων για αποφυγή περιστατικών που έχουν κακή-καταστροφική έκβαση (απώλεια πλοίου, απώλεια ζωής, τραυματισμός, ρύπανση, κλπ)
- **SAFETY:** περιστατικά δεν προκαλούνται από πρόθεση (πχ, κόπωση υλικού, κακές καιρικές συνθήκες, ανθρώπινο λάθος, κλπ)
- **SECURITY:** περιστατικά προκαλούνται από πρόθεση (πχ, τρομοκρατική ενέργεια)

Σημαντική διαφορά;

- Είναι αρκετή για να είναι επιτακτική μια διαφορετική προσέγγιση

- !(ΠΡΟΣΟΧΗ) ΔΕΝ είναι σίγουρο ότι η μέχρι στιγμής προσέγγιση είναι τόσο διαφορετική..

Ασφάλεια λιμένων

Νομικό οπλοστάσιο

- ΚΩΔΙΚΑΣ ISPS (2002)
- ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΕΚ 725/2004
- ΟΔΗΓΙΑ ΕΚ 2005/65
- κλπ

ΚΩΔΙΚΑΣ ISPS

- International Ship and Port Security Code
- Υιοθέτηση από τον IMO (διπλωματική συνδιάσκεψη) 12/12/2002
- Προθεσμία εφαρμογής 1/7/2004

Δυο μέρη:

- Υποχρεωτικό (μέρος Α)
- Προαιρετικό (μέρος Β)

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ 725/2004

- Κανονισμός (ΕΚ) Νο. 725/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την αναβάθμιση της ασφάλειας πλοίων και λιμένων.
- Ενσωματώνει στην Ευρωπαϊκή νομοθεσία τις διατάξεις του κώδικα ISPS
- Μερικές από τις διατάξεις του Μέρους Β είναι τώρα στο Μέρος Α
- Έχει αντικείμενο μόνο το άμεσο ship-port interface

ΟΔΗΓΙΑ 2005/65

- Οδηγία 2005/65/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την αναβάθμιση της ασφάλειας λιμένων
- Επεκτείνεται και μέχρι την περίμετρο των λιμένων
- Προθεσμία εφαρμογής 15/6/2007

Κλπ (1)

- Προτεινόμενος Κανονισμός ΕΚ για “supply chain security”
- Προβλέπει μέτρα για ολόκληρη τη μεταφορική αλυσίδα (από παραγωγή έως κατανάλωση)
- Εισάγει πρότυπα ασφάλειας για παρόχους υπηρεσιών μεταφορών
- Έννοια του «secure operator».
- Οποιος εφαρμόζει εθελοντικά μέτρα που αυξάνουν την ασφάλεια, πρέπει να απολαμβάνει κάποια οφέλη

COMMISSION OF THE EUROPEAN COMMUNITIES

Brussels, 17.11.2005
COM(2005) 576 final

GREEN PAPER

ON A EUROPEAN PROGRAMME FOR CRITICAL INFRASTRUCTURE PROTECTION

(presented by the Commission)

Κλπ (2)

- Πράσινη Βίβλος για το Ευρωπαϊκό πρόγραμμα προστασίας κρίσιμων υποδομών (European Programme for Critical Infrastructure Protection- EPCIP)- 2005
- Επικοινωνία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την προστασία των θαλασσίων υποδομών (Maritime Infrastructure Protection)

Κλπ (3)

- Security and Accountability for Every (SAFE) Port Act (ΗΠΑ)
- Container Security Initiative (ΗΠΑ)
- 24-hr rule (ΗΠΑ)
- International Port Security Program (ΗΠΑ)
- C-PTAT (ΗΠΑ)
- Συμφωνίες ΕΕ-ΗΠΑ (διμερείς και γενικές)

Ανοικτά θέματα

- Ορισμός του λιμένος: πως ακριβώς ορίζεται;
- Νομικό πλαίσιο, οριοθέτηση, κλπ αλλάζει από χώρα σε χώρα και από λιμένα σε λιμένα

Ισορροπίες

- 100% ασφάλεια δεν υπάρχει
- Άρα, πόση ασφάλεια θέλουμε;
- Πρέπει να υπάρχει ισορροπία ανάμεσα στα προτεινόμενα μέτρα και τις πιθανές επιπτώσεις τους
- Χρήση μεθόδων “risk assessment”

Ανοικτά λιμάνια τέλος;

- «Λιμάνια-φρούρια» μη επιθυμητά στις τοπικές κοινωνίες
- Αδύνατο για λιμάνια μέσα η κοντά σε αστικές περιοχές
- Περιοχές χαμηλού ρίσκου ανοικτές και προσβάσιμες

Αρμοδιότητες

- Πολλοί αρμόδιοι φορείς υπάρχουν
- Πολλά μοντέλα υπάρχουν
- Επιτακτική ανάγκη να ξεκαθαρίσει ποιος είναι αρμόδιος για θέματα ασφάλειας και τι ακριβώς είναι η αρμοδιότητα αυτή
- Όχι κενά, όχι επικαλύψεις στις αρμοδιότητες

Έλεγχοι

- Να αποφευχθεί κάθε νέο νομοθέτημα να εισάγει ένα νέο επίπεδο γραφειοκρατίας στο σύστημα
- Τα νομοθετήματα να μην μειώνουν την αποδοτικότητα και να μην αυξάνουν πολύ το κόστος

Κόστος- χρηματοδότηση

- Ποιος πληρώνει και πόσο
- Επίπτωση στον ανταγωνισμό (level playing field)
- Λιμένες με αυξημένο κόστος security σε μειονεκτική θέση;

ESPO

ΟΔΗΓΙΑ 2005/65

- Πόσοι λιμένες θα καλυφθούν;
- Ποιες είναι οι αρμόδιες αρχές;
- Εμπλέκονται οι λιμενικές αρχές; (η κάποιος άλλος;)
- Ποια είναι η κατάσταση της αξιολόγησης της λιμενικής ασφάλειας;
- Ποιες είναι οι τελευταίες ιδέες σχετικά με τα όρια του λιμένος και τις περιοχές ανοικτής πρόσβασης;

ΕΡΩΤΗΜΑΤΑ - Ι

- Πόσο όλα αυτά τα μέτρα άραγε θα αυξήσουν την ασφάλεια των λιμένων;

- Κανείς δεν ξέρει στα σίγουρα

ΕΡΩΤΗΜΑΤΑ - ΙΙ

- Υπάρχει κάποια εκτίμηση του κόστους αυτών των μέτρων;

- Έκθεση της Κομισιόν (1/8/2006) για τη χρηματοδότηση της ασφάλειας των θαλασσίων μεταφορών:
- Για τα πλοία: Αν και ανά πλοίο το κόστος είναι υψηλό (~ € 100 000), ως ποσοστό είναι χαμηλό (~ 0.0006 – 0.0015 % των ολικών επενδύσεων).

Κόστος για τους λιμένες;

Study on Maritime Security Financing

TREN/05/ST/S07.48700

Final Report

ROTTERDAM MARITIME GROUP

i.c. with the Swedish Maritime Administration and CETEMAR

- Μεγάλη διακύμανση στο ύψος, ανάλογα με τον τύπο
- Σημαντικές διακυμάνσεις και στην κατανομή (ποιος πληρώνει τι)
- Ανάγκη για μεγαλύτερη διαφάνεια

ΕΡΩΤΗΜΑΤΑ - III

- Υπάρχει κάποια εκτίμηση της επίπτωσης που θα έχουν τα μέτρα αυτά στο στόχο να μετατοπιστούν φορτία από την ξηρά στη θάλασσα;

- Κεντρικός στόχος της Ευρωπαϊκής πολιτικής μεταφορών
- Ερώτημα μέχρι στιγμής αναπάντητο

Επιπτώσεις port security σε

- Ναυτιλία μικρών αποστάσεων
- Θαλάσσιες λεωφόρους
- Intermodality

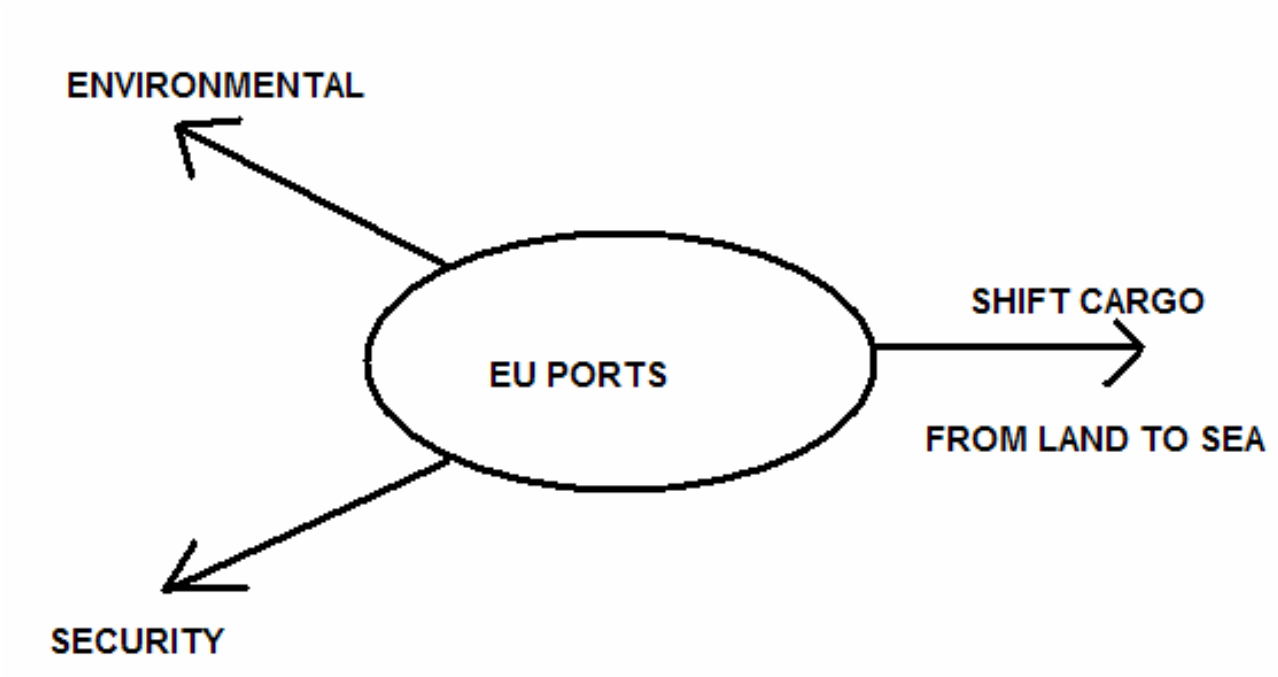
- ????

Επίπτωση περιβαλλοντικών μέτρων; (και αντιστρόφως)

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΕΣ ΟΔΗΓΙΕΣ ΕΕ ΠΟΥ ΑΦΟΡΟΥΝ (ΚΑΙ) ΤΑ ΛΙΜΑΝΙΑ

- The Health and Safety in the Workplace Directive,
- The Waste Reception Facilities Directive,
- The Wild Birds Directive,
- The Habitats Directive,
- The Bathing Water Directive,
- The Dangerous Substances Directive,
- The Urban Waste Water Treatment Directive,
- The Shellfish Directive,
- The Water Framework Directive,
- The Environmental Impact Assessment Directive,
- The Strategic Environmental Assessment Directive, and
- The Environmental Liability Directive.

Προς τα που πάμε;



Λιμενικό πακέτο

- Η αποτυχία του λιμενικού πακέτου σίγουρα δεν συνέβαλε ώστε να αρθεί η αβεβαιότητα για το προς τα που πορεύεται η Ευρωπαϊκή λιμενική πολιτική, περιλαμβανομένων και θεμάτων security (αλλά όχι μόνο)

www.lloydslist.com

Wednesday November 23 20

Lloyd's List

196p No. 59,047

Shipping • Insurance • Energy • Trade • Logistics

Brokers assess the true cost of hurricane fallout

Feature — Page 7

Port at heart of changing strait market

Algeciras Special Report — Pages 12-14

European Union

Saga of ports directive descends into farce

ESPO changes tack after confusion, writes Justin Stares

ΕΡΩΤΗΜΑΤΑ - IV

- Πως συμβιβάζεται ο στόχος της μέγιστης ασφάλειας με το στόχο τα λιμάνια να είναι χώροι ανοικτοί στο κοινό, για περίπατο, αναψυχή, κλπ;

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

- Πολλά από τα ερωτήματα που έχουν τεθεί δεν έχουν ακόμη απαντηθεί
- Τομέας ακόμη εν πολλοίς παρθένος
- Ανάγκη για διαφορετική προσέγγιση;

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΙΙ

- Ο δρόμος για ένα καθεστώς πραγματικά αναβαθμισμένης ασφάλειας χωρίς να τρωθεί η ανταγωνιστικότητα και η λειτουργικότητα των λιμένων είναι ακόμη μακρύς

ΑΝΑΓΓΕΛΙΑ

INTERNATIONAL SYMPOSIUM ON MARITIME SAFETY, SECURITY AND ENVIRONMENTAL PROTECTION

September 20-21, 2007

Athens, Greece

Ευχαριστώ πολύ!

Συντεταγμένες

- hnpsar@deslab.ntua.gr
- www.martrans.org